

在集团公司安全生产工作会上的讲话

党委书记、董事长 陈家忠

2018年6月19日

同志们：

这次会议，是在集团公司践行“三提”要求，喜迎建党97周年和能源集团第一次党代会，奋力实现“双过半”，推动企业高效发展的关键时期，召开的一次极为重要的会议，也是安全生产月活动的一项重要内容。会议的主要目的是深入贯彻上级一系列安全会议精神，充分认识当前国家依法治安的严峻形势，认真反思自身存在的问题及问题本质，切实增强政治担当、责任担当，真正履行好安全生产职责，实现安全生产形势持续稳定，为推动集团公司稳定、持续、高效发展夯实坚实基础。

刚才，常兴同志传达了上级安全生产会议精神；玉兴同志通报了今年以来安全情况及国家一级安全生产标准化矿井验收情况；龙郢煤业、大恒煤业分别作了表态发言，希望大家更加统一思想认识，更加精准研判形势，更加明确目标任务，全面抓好落实，以安全生产的实际成效，保障集团公司高效发展。下面，我再讲三点意见。

一、牢固树立辩证思维，深刻认识新时代安全生产的重大意义和内涵

1. 深刻认识党和国家对安全生产工作越来越重视的现实，牢牢把握安全生产与党的宗旨使命的关系。党的十八大以来，习总书记提出了一系列安全工作的新思想、新观点、新要求，特别是鲜明提出了“发展决不能以牺牲安全为代价”这条不可逾越的红线，将安全生产的“红线”，与治国理政的“底线”、党风党纪的“高压线”相并论。以人为本、安全发展已经成为全党、全社会的共识，纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。在管理架构、责任体系上，从“分工负责”、“一岗双责”、“党委领导，政府负责”，发展形成了“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）的责任体系。我们必须坚持以员工为中心，树立正确的政绩观、发展观、安全观、利益观，把安全发展同党的执政理念、历史责任紧紧联系在一起，从战略和全局高度看待和做好安全生产工作。

2. 深刻认识各级安全执法越来越严厉的现实，牢牢把握安全生产与法治诚信的关系。当前，国家对安全生产工作要求越来越高，更加注重依法治安、依法保安，从“人治”向“法治”转变，主要依靠法律法规、规程标准去规范安全生产活动，这是一种更高层次的管理方式。国家发展改革委、人民银行、安监总局等十八个部门联合制定的《关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》，包含加强安全监管监察、依法暂停审批其新的重大项目申报，

核减、停止拨付或收回政府补贴资金、依法限制参与建设工程招投标等 29 项惩戒措施。近期，上级组织陆续召开安全生产方面会议，尤其是山东煤矿安全监察局先后召开的全省煤矿安全生产警示教育会、生产安全分析会，通报了今年 2 起煤矿事故及查处的 11 起重大违法违规行为，对 11 起重大违法违规行为的 19 名相关责任人分别给予警告、记过、降级等问责处理，经济处罚合计 1119.4 万元。执法问责之严、处罚力度之大应该说前所未有。今后，各级煤监部门将综合运用行政处罚、责任追究、联合惩戒、行刑衔接、标准化定级联动和媒体曝光等六种手段，对违法违规问题严肃惩处。各单位必须认识到位，一旦被纳入联合惩戒及“黑名单”，将对失信主体在经营、投融资、工程招投标、安全许可、生产许可、从业任职资格、资质审核等方面严格限制和禁止，对一个企业来讲是颠覆性的。可以说，事故不能出、也出不起，违法违规行为也出不得、出不起。

3. 深刻认识践促“三提”越来越紧迫的现实，牢牢把握安全生产与高效发展的关系。高效发展首先要安全发展。通过两年多来“存量做优、增量做强”的补短提升，当前集团公司“稳定、持续”发展的局面基本形成，正在以“三提”为主基调，推进集团公司“高效”发展。而安全生产就是推动高效发展的前提和保障，其他工作干得再好，但是安全是“一票否决”指标，这一点我们必须清醒认识。因此，各单位、部门必须自觉确立新目标，积极采取新措施，落实好上级一系列安全生产指示精神和本次会议要求，有针对性地制

定安全管理措施，把安全责任落实到每一个岗位、每一个人，坚决不能逾越“安全红线”，切实将安全生产抓紧、抓好，真正以安全生产保障企业高效发展。

4. 深刻认识员工对美好生活向往越来越强烈的现实，牢牢把握安全生产与“生命尊严”的关系。安全生产事关员工群众福祉，必须弘扬“生命至上、安全第一”的思想，树牢“安全是最大尊严”的理念，将员工的生命健康放在首位，不断提高安全发展觉悟，提升安全管理水平，改善劳动条件和劳动保护，强化隐患和职业危害治理，维护员工合法权益，真正让员工健康更有保障、劳动更加体面、生活更有尊严，为每一名员工实现其社会价值和个人价值提供可靠的安全生产环境。只有这样，才能赢得员工信任，不负组织重托。

二、牢固树立问题导向，充分认清当前安全生产存在的主要矛盾

我在多次会上说过，要充分认清并善于抓住事物的主要矛盾，并关注主要矛盾的变化与转移。新班子上任伊始，我们通过分析判断，综合认为集团公司安全生产基础比较牢固，是当时我们的长板。但随着近两年集团公司发展，我们安全生产一些传统的管理思路、方法、措施逐渐落后于集团公司稳定、持续、高效发展步伐，大家必须充分认清安全生产领域中一些短板问题。

1. 安全思想观念与追求高效发展不适应的矛盾。主要表现在三个方面：一是观念的传统保守，“思想封闭保守、思维固化僵化已成为制约我们高效发展的最大短板”，虽然通

过开展外出对标学习，启动“一提双优”工程，实施创新型企业建设，但并不意味着我们的思想主动解放，实际上不愿想、不敢想的潜意识仍然存在。二是思想的麻痹松懈，随着安全周期的不断延长，一些同志自觉不自觉的产生了松懈麻痹思想，对设施设备和水平盲目自信，凭经验认为出不了事，对存在的隐患不重视，这是极其危险的。三是心理的心存侥幸，在依法合规生产上，个别同志心存侥幸，抱有幻想，总认为是国有企业，执法部门会“网开一面”，凭经验、撞侥幸，没有完全认识到从严执法的高压态势会保持延续并且越来越严，这是极其危险的。

2. 安全生产标准化与追求高效发展不适应的矛盾。安全生产标准化出现滑坡，达标“标准”不高、验收“标准”不严，动态达标不主动，真正动刀子割肉情况很少，原因就是检查不严、氛围不浓、导向性不强。今年以来，我们将一级安全生产标准化煤矿验收作为上半年的头等大事，集中人力、物力、财力，势在必得，势在必成。就在我们满怀信心、再接再厉，全力完成“双过半”目标的关键时刻，大恒煤业一级安全生产标准化综合验收二次没通过给我们泼了一瓢冷水，暴露出大恒煤业历史、现实存在的管理不严、不细、不实等多方面问题。不仅辜负了集团公司和广大员工的信任，而且给安全高效生产带来了不稳定因素。三个矿井参加验收，为什么只有大恒没有通过？必须引起我们的深刻反思。杨总、柳总牵头，安监局负责，对大恒煤业未通过一级安全生产标准化验收进行深入分析，并形成处理意见，报集团公司党委

常委会研究。

3. 安全生产动力与追求高效发展不适应的矛盾。“洞中方一日，世上已千年”。不对标不会深刻认识到我们的安全生产技术已经落伍了。如果不是能源集团召开“一提双优”现场会，我们的一些同志仍会认为我们的安全生产方式是最合适的。好在我们已经认识到存在的差距，正在弥补短板，迎头赶上。另外，一些主客观因素导致安全高效生产动力不足，必须引起高度重视：龙郓煤业重点工程一拖再拖、重要设备到货一推再推，造成了正常的生产接续被打乱、正规的节奏秩序被打破；望田煤业周边村民堵路事件，严重影响了安全生产经营秩序，导致停产 11 天。集团公司对此已经进行了处罚，目的就是要树立鲜明导向，对于集团内部造成不良影响的事件，将严厉处罚、绝不姑息，既要让责任人经济受损，而且政治上也要受影响。

4. 传统管理模式与追求高效发展不适应的矛盾。面对客观形势的变化和愈加复杂的开采条件，我们的一些管理方法、措施没能及时跟上形势发展的需要。尤其是个别单位管理“松软”，机制不健全、管控不到位，考核不严格，对薄弱环节、重大危险源的危害性引不起足够重视；对苗头性、倾向性问题不能及时发现和超前处理，导致安全生产领域中一些矛盾突出、问题凸显，这都是悬在我们头上的利刃，稍有不慎就要伤企害己。刚才，柳总通报了今年以来的安全情况，需要我们警钟长鸣。

5. 担当尽责意识与追求高效发展不适应的矛盾。个别领

导干部作风不实，做表面文章，对安全工作说而不抓、抓而不紧、紧而不准，安全管理力度弱化；个别领导干部下现场走过场、凑指标，专挑距离近、条件好的地点，检查问题浮在表面，标准低甚至是没标准，与我们提倡的“领导干部走过去就是标准”的理念极不相符，导致“三违”制止不力，问题发现不了，隐患查不出来；还有一些同志工作效率不高、推诿扯皮，尤其是怕担责任，严重影响了安全高效生产进度，甚至造成了问题和事故的发生。透过问题看本质，反映出我们并没有真正的履职到位、担当尽责。任何一项工作、任何一件事情，只有敢于担责才能更好地尽责，最终才能呈现出最佳的效果。

三、牢固树立新时代龙矿安全生产观，坚定不移推进“稳定、持续、高效”发展

随着内外环境的发展变化，以及集团公司稳定、持续、高效发展的不断递进，集团公司的安全生产必须适新应变、与时俱进，必须以习近平总书记提出的总体国家安全观为指引，牢固树立以“六个一”为思路引领，“五大体系”建设为强力支撑的新时代龙矿安全生产观，以安全生产的“提速、提质、提效”，保障企业稳定、持续、高效发展。

（一）要牢牢把握“六个一”工作思路。即：围绕一个总目标，就是紧紧围绕“稳定、持续、高效”发展总目标，实现由“零死亡”向“零事故、零伤害”迈进，推进“平安龙矿”建设；遵循一个主基调，就是遵循“提质、提速、提效”全年工作主基调，全力提升安全管理水平和能力，为企

业高效发展提供强力保障；**把握一个总抓手**，就是牢牢抓住“依法合规、严细管理”总抓手，严抓细管保落实，依法依规抓生产，安全诚信强责任，确保安全生产长久稳定；**打造一个主引擎**，就是全力打造新旧动能转换主引擎，深化“一提双优”、“创新型企业建设”双核驱动，从根本上提升安全生产保障水平；**夯实一个总基础**，就是全面夯实“安全生产标准化、正规组织科学化”基础，提升标准刻度，严格正规循环，夯实安全基础，保证稳产高效；**突出一个总支撑**，就是突出“尊严”文化建设总支撑，全面深化“尊严关爱”，为每一名员工提供可靠的安全生产环境。

（二）要全面推进“五大体系”建设

1. 落实“四项责任”，全面推进安全体系建设。一是**落实安全生产主体责任**。各单位要严格落实层级安全生产责任制，集中精力把安全管理重心延伸到偏远地点、薄弱环节和特殊时段，从上到下、层层明确每个岗位、每个环节的主体责任，巩固完善员工自律、班组自保、区队（车间）自治、矿厂自控的安全管理模式，形成一级抓一级、一级保一级的良好局面。各安全生产处室要落实好业务保安责任制，进一步加强对分管范围内的业务指导，推进安全管理上水平。二是**落实安全监管责任**。要着力加强安全监管队伍建设，建设素质过硬、业务精湛、公正执法的安监队伍。要以敢抓、敢管、敢罚、敢停的魄力从严治理屡查屡犯和“三违”、“三惯”问题，切实提高安全执法效率。要在抓好对员工监督检查的基础上，加强对管理人员的监督检查，不断强化安全监

督检查效果。**三是落实安全技术管理责任。**要大力实施“科技兴安”战略，深入推进“创新型企业建设”，针对关键性安全技术课题，尤其是防冲击地压、防治水等重大安全隐患，以及采煤面两端头、掘进迎头等影响安全生产的关键部位，依靠“一提双优”、技术管理创新，改善生产环境，提高现场安全水平。要严格落实技术管理责任制，对现场失实、影响安全生产的不合格技术规程、措施，层层反向追究责任。**四是落实全员齐抓共管责任。**安全生产，人人有责。要积极推进“安康杯”竞赛活动，充分发动广大员工积极查禁违章，鼓励自查自纠和互相监督，切实把标准操作、按章作业落实到各个岗位，提高遵章守纪的自觉性。各级领导干部和管理人员要积极带动广大员工共筑安全防线，确保自身无“三违”、身边无事故、责任区内无隐患，使安全管理工作“横到边、纵到底、无缝覆盖”，努力形成安全工作全员参与、齐抓共管、人人尽责的良好局面。

2. 坚持“四个并重”，全面推进安全质量管理体系建设。深刻领会“领导干部走过就是标准”的含义，坚持“四个并重”，构建“高标准、高质量”的安全管控格局。**一是坚持本部与外部并重。**安全生产标准化不存在“特区”，要坚持安全生产标准化省内、省外一个标准，既要强化外部矿井的达标工作，又要防止“灯下黑”，忽视本部梁家煤矿的安全生产标准化管理。要强化对重点区域、边远地点、薄弱环节的“全覆盖、无死角”安全高标准、高质量管理检查，确保安全达标、持久安全。大恒煤业要认真吸取本次验收未通过教训，

深刻查摆思想上、管理上、措施上、迎检准备上等方面原因，全面抓好整改落实，确保下次通过一级安全生产标准化验收。

二是坚持管理与考核并重。专业分管领导要加强对各单位安全管理水平的综合考评，安监局要加强对各单位安全生产标准化的监督考核、评级验收，将日常检查与季度考核挂钩，提升标准刻度，排出等级名次，严格考核兑现，让不达标的单位“红脸、出汗、受罚”，真正体现检查效果。要进一步强化安全生产标准化整治措施，对存在的问题要明确责任、限期整改；对于问题较多、较严重的所涉头面要停产整改。生产技术部、机（油）电处等专业部室要深入研究，优化生产组织、机电设备等方面管理，强化过程管控，促进本质达标。

三是坚持标准与质量并重。高质量的施工才会有高标准的动态达标。各单位要牢固树立“高标准、高质量”的标准化创建理念，不仅在现场动态达标上严管理、严考核，更要在提升工程质量和规范工艺标准上下功夫，按照“从点到线及面”的原则，提升巷道成型等工程质量内涵，提高现场环境安全保证系数。各单位要强化不合格、不达标工程的责任追究，健全安全质量经济损失赔付机制，按责任、损失大小进行追究，切实增强安全质量源头管控能力。

四是坚持条件好与差并重。安全生产标准化建设必须长期坚持，不能在正规循环时、生产条件相对较好时，安全生产标准化做得就比较好；一到条件差的地方、边远区域，就放松安全生产标准化建设标准，造成恶性循环。在这里，我强调，安全生产标准化不分阶段、不分条件，越是现场条件不好，越要抓好安全

达标，确保安全生产。

3. 突出“四个重点”，全面推进安全高效生产体系建设。

一是科学制定计划。科学的生产经营计划是安全高效生产的方向指导。要牢固树立正确的政绩观、发展观、安全观、利益观，科学确定年度生产经营指标，按照现有能力规模，合理组织生产，坚决不能违法违规，坚决不能出现超能力生产情况。要在生产计划内科学组织，积极通过优化生产工艺、科学巷道布置、推进减人提效等举措安全的降本增效、提高效益。二是深推“一提双优”。要突出“以点带面、以线促面、以完善促提升、以提升促智能”的推进原则，树立“无人则安、少人则安”的理念，加快推进确定的智慧矿井建设、全岩掘进线、薄煤层智能化开采等 120 项工程，全面提升机械化、自动化、信息化、智能化水平，解决制约安全生产的突出问题，做到安全高效、创新创效、减人提效。今年底前，龙郢煤业 1303 工作面、望田煤业 13108 工作面要建成智能化工作面，2019 年底前要全面实现掘进机械化，2020 年底前要全面取消夜班生产、全面实现一次采全高。以装备水平的提高，生产系统和劳动组织的优化，提升安全高效生产和安全保障能力。同时，充分利用“一提双优”和“创新型企业建设”“双千万”奖励政策，对于安全生产、技术管理创新有突出贡献的组织或个人，坚决予以奖励，激发安全高效、创新创效的激情与活力。三是正规组织生产。正规的生产秩序是安全的前提和保障。要摆正安全与生产、安全与效益、安全与发展的位置，尽最大努力杜绝超能力和无计划生产，

坚决防止突击蛮干，贪功冒进。各单位要始终坚持正规检修、正规循环、正规操作，科学组织生产，以稳为主，稳中求进，坚决不搞突击、不破循环、不抢进度，以均衡稳定的生产秩序保安全、促高效。要高度重视机电设备管理，保证日常正规检修和维护保养，形成安全生产良性循环。**四是攻坚重点工程。**要全力推进涉及安全高效生产的重点工程建设。当前要全力加快龙郓煤业产能核增，在通风能力核增基础上，确保本月底前完成整体产能核增；千方百计催促生产厂家尽快将 1302_上工作面所需设备交货，尽早生产 1303 工作面所需设备，满足安装进度需求；超前做好 1301 工作面过地面村庄期间的应急处置措施，加快 1302_上工作面压煤村庄躲迁进度；超前研究制定应对预案，做好 1308、1301 工作面外延论证，统筹优化 1301、1302_上、1308 工作面阶段性配采，最大限度延后 1303 工作面安装时间，确保安全生产万无一失。

4. 强化“四项管理”，全面推进安全严细管理体系建设。

一是强化隐患排查治理。要严格落实隐患排查治理制度，突出查大系统、控大风险、治大隐患、防大事故，对发现的安全隐患不回避、不遮掩，及时报告，及时整改。由总工程师王立宝负责，进一步细化隐患整改措施，落实整改责任和时限，限期整改完成。对存在重大隐患未按时整改的，一律挂牌督办，一律问责追责。**二是强化双防机制管理。**双防机制建设是党中央、国务院明确要求建立的，我们必须坚定不移建设好、完善好、利用好。当前，要进一步增强双重预防机制建设的针对性和实效性，与实际工作紧密结合，真正做到

管用、实用，使双重预防体系更好的指导和服务安全生产。

三是强化法治诚信管理。认真贯彻落实国家发改委等十八部委《关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》、原安监总局《对安全生产领域失信行为开展联合惩戒的实施办法》等有关规定要求，坚持“合规的生产指标，安全的利润指标”，严禁下达超过矿井核定(设计)生产能力的生产经营指标，严禁隐瞒作业头面，严禁超能力、超强度、超定员组织生产，任何情况下，都必须做到合法合规生产。

四是强化安全包保、集中办公。要继续推行安全集中办公、安全包保机制，各工作组、包保小组要履职尽责，切实发挥安全包保、督导作用，针对苗头性、倾向性问题，要研究制定超前防范措施，做到各生产区域安全工作万无一失。当前，要突出抓好龙郟煤业 1301、1308 工作面安全管控，确保安全生产；山西龙矿要加强对范围内各单位的安全监督检查，确保安全生产持续稳定。

5. 把握“四个深化”，全面推进文化保安体系建设。

一是深化“尊严”文化强渗透。抓好安全生产是“尊严”文化最重要的体现。各单位、部门要尊重员工的劳动，尊重员工的创造，尊重员工的奉献，全力推进“十件实事”落地见效，真正增强广大员工的幸福感、获得感。要在“尊严”文化的框架下，丰富安全文化内容，拓展安全文化内涵，增强文化渗透，融入生产过程各环节，引导全体员工做本质安全人，干本质安全活。

二是深化安全教育提素质。各单位要加强安全风险意识教育，规范岗位操作流程，真正将岗位风险源辨

识、安全措施要求落实到现场；要加强事故警示教育，提升广大员工安全防范意识和自主保安能力；要针对性地开展技能培训、岗位练兵、技术比武活动，激发员工日常学技术、现场练技能的积极性，以个体安全素质的提升，夯实安全发展基础。

三是深化应急管理增保障。要严格执行值班值守、调度汇报制度，确保信息及时传递，工作及时到位，措施及时落实。各单位要建立兼职应急救援队伍，各非煤单位要编制好应急管理预案，党政主要领导要亲自抓培训，有针对性地开展应急演练，提高应急处置能力；要时刻保持临战状态，组织好应急队伍，备齐救援物资和装备，确保遇到各类突发事件时，各项应急措施能够在第一时间启动、并迅速得到妥善处置。

四是深化作风建设保落实。各单位、部门一定要时刻保持清醒头脑，站在讲政治、讲大局的高度，发扬雷厉风行、求真务实、敢抓敢为、实事求是的优良作风，按照“管准、管好，真抓、真罚”的要求，严格履行责任义务，自觉依法依规生产，坚决防治各类事故隐患，全力抓好安全生产工作。各级组织要充分发挥宣传工作在推动安全生产中的引导作用，加大宣传工作力度和效果，创新新闻宣传方式，使之更接地气、更加有效服务安全生产，确保上级安全指示精神和集团公司安全工作部署落地生根、深入人心。

同志们，“安全为天 生命至上”。抓好安全生产意义深远，责任重大。希望大家进一步增强政治感、责任感和使命感，以更加务实的作风，更加有力的措施，更加高效的落实，

全力以赴抓好安全生产工作，确保全年各项目标任务全面完成，推进集团公司稳定、持续、高效发展。

谢谢大家。